

Обобщение результатов деятельности органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Республики северная Осетия-Алания за 1-ое полугодие 2013 года.

Деятельность Управления ЗАГС, включающего в свой состав 9 территориальных подразделений, в отчётном периоде осуществлялась в соответствии с планом работы, и была направлена на обеспечение охраны государственных и общественных интересов, личных имущественных и неимущественных прав граждан путём государственной регистрации актов гражданского состояния, основанной на принципах соблюдения действующих законодательных норм.

За 1-е полугодие 2013 года органами ЗАГС зарегистрировано **13736** всех видов актов гражданского состояния, что на 217 актовых записей или на 1,6 % меньше, чем в 1-ом полугодии 2012 года. В том числе:

- о рождении	- 5270
- о смерти	- 3964
- о браке	- 2026
- о расторжении брака	- 953
- об установлении отцовства	- 1012
- о перемене имени	- 476
- об усыновлении	- 35

Отмечен незначительный (+2,7%) прирост рождаемости. В 1-ом полугодии 2013 года родилось на 142 ребенка больше по отношению к аналогичному периоду прошлого года: мальчиков - на 61, девочек - на 81. Зарегистрировано 2609 девочек и 2600 мальчиков. У матерей не состоящих в браке родилось 1371 младенцев. В отношении двенадцати детей составлено заявление матери об отказе от ребёнка. Обнаружено и зарегистрировано 3 подкинутых малыша. В 42 случаях зарегистрировано рождение детей у несовершеннолетних матерей. В текущем полугодии появились на свет 73 двойни и одна тройня. Зафиксировано 29 случаев мертворождения младенцев, что превышает уровень прошлого года. Зарегистрировано 36 детей, умерших на 1-ой неделе жизни. Отмечен рост рождаемости в Алагирском (+10,9%), Дигорском 24,1%, Пригородном(+21,1%), Моздокском 13,9%, районах, по городу Владикавказ прирост рождаемости к аналогичному периоду прошлого года составил 2,9%.

Показатель смертности по 1-ому полугодью 2013 года имеет небольшое снижение роста относительно того же периода прошлого года (-4,8%). Количество умерших мужчин (**2042**) опережает количество умерших женщин (**1922**) на 5,9%. По статистике женщины почти на 10 лет живут дольше мужчин.

На 15,9% к предыдущему году возросла смертность в Ирафском районе, на 8,8% - в Кировском. Тревожная ситуация наблюдается в

Алагирском, Ирафском, Пригородном, Правобережном районах, где смертность населения значительно превышает рождаемость, в среднем на 43,4%.

Основными причинами ухода из жизни являются сердечно – сосудистые и онкологические заболевания, автотравмы, туберкулёз.

В 1-ом полугодии 2013 года по сравнению с предыдущим годом сократилось количество зарегистрированных браков на 1,5% или на 30 пар. Со снижением брачного возраста зарегистрировано 12 браков. По 1063 заявлениям лиц, вступающих в брак, сокращен срок, установленный п.2 ст.27 Федерального закона "Об актах гражданского состояния" по основаниям, предусмотренным п.1 ст.11 Семейного кодекса Российской Федерации. Наибольшее число заключающих брак женщин находится в возрасте 20-ти – 32-х лет, мужчин в возрасте 25-34 лет. Достаточно высокий процент супружеских пар (почти половина от общего количества регистрируемых браков), в которых уже сложились добрачные отношения: либо у них уже есть совместные дети, либо они ожидают появления на свет первенца. Большое внимание органами ЗАГС республики уделяется организации проведения церемоний бракосочетания, постоянно совершенствуются их форма, содержание и стиль, с целью придания регистрации брака особой атмосферы торжественности и сердечности.

Сокращение количества желающих заключить брак наблюдается в Ардонском (-27,4%), Ирафском (-33,9%), Кировском(-7,9%), Правобережном(-18,6%) и Пригородном (-8,7%) районах.

В 1-ом полугодии 2013 года наблюдается рост показателей по регистрации расторжения браков (+2,8%). Из **953** случаев расторжения –

258 семей распались по взаимному согласию,

695 - по решению суда, в одностороннем порядке, по причине осуждения супруга на срок лишения свободы свыше 3-х лет.

В семьях расторгнувших брак на воспитании одной из сторон, как правило, матерей, осталось **856** несовершеннолетних детей. Большинство разводов приходится на возраст от 25-х до 39-ти лет, как у мужчин, так и у женщин. Тенденция к увеличению количества расторжения браков наблюдается в Ардонском (+ 14,7%), Пригородном(+30,4%), Правобережном(+21,9%) районах.

На 12,5% к аналогичному периоду прошлого года уменьшилось количество актов по установлению отцовства, их количество составило **1012**, из них:

- по совместным заявлениям родителей - **919**,

- по решению суда - **93**

Снижение количества актов регистрации по установлению отцовства до 30,4% наблюдается в Ардонском, Кировском, Пригородном районах и г. Владикавказ.

Регистрация усыновления произведена в отношении **35**-ти детей, что на 17,1% больше, чем в прошлом году(29). Все усыновители являются гражданами Российской Федерации.

476 граждан пожелало произвести в текущем году перемену имени, что меньше на 4% уровня первого полугодия 2012 года.

Юридически значимых действий произведено в отчётном периоде **20029** единиц, меньше на 1,7%, чем в 2012 году. Количество выданных повторных свидетельств возросло в сравнении с 1-ым полугодием 2012 года на 2,1% и составило цифру **5150**. Количество предоставленных справок о регистрации актов гражданского состояния и извещений об отсутствии записей актов гражданского состояния составило **10387**, то есть уменьшилось на 3,4%.

В течение 1-го полугодия 2013 года в органы ЗАГС республики в рамках оказания международной правовой помощи поступило с территории иностранных государств **65** поручений. Все они были удовлетворены в полном объёме в установленные сроки. В общей массе запросов преобладало истребование повторных свидетельств о регистрации актов гражданского состояния. По Управлению ЗАГС РСО – Алания обращений о предоставлении необходимых документов с территории иностранных государств составлено и направлено- **112**, на 9 обращений больше, чем в 2012 году.

Из них подлежали удовлетворению лишь **59** запросов. Из сложившейся практики взаимоотношений приходится констатировать тот факт, что отдельные страны оставляют за собой право предоставлять ответы спустя год и более с момента получения поручений. Это – Узбекистан, Азербайджан, Таджикистан, Туркменистан.

В июне проведён День открытых дверей для всех желающих получить расширенную информацию по вопросу истребования документов с территории иностранных государств.

Штампом «апостиль» заверено **129** документов, подлежащих хождению за рубежом, что по отношению к уровню 2011 года составило 15,7%.

Сумма госпошлины за 1-е полугодие 2013 года составила **2938600** рублей, что ниже суммы аналогичного периода на 10500 рублей.

В районных отделах и секторах Управления ЗАГС чётко налажена работа по своевременному предоставлению сведений о регистрации смерти, рождения, установления отцовства в соответствующие инстанции. Введение в действие модернизированной телекоммуникационной сети позволяет процесс передачи сведений максимально оптимизировать.

Под постоянным контролем со стороны руководства Управления ЗАГС находится деятельность территориальных подразделений службы.

В 1-ом полугодии 2013 года было проведено 4 плановые надзорные проверки и 2 внеплановые. По результатам работы комиссии составлены акты. В предписанный срок руководители территориальных органов ЗАГС

отчитались о принятых мерах, направленных на устранение замечаний и нарушений, выявленных в ходе проверок.

За отчётный период, в соответствии с планом, Управлением ЗАГС проведено 4 семинарских совещания по тематике, касающейся основных направлений деятельности органов ЗАГС, по изучению и обобщению правоприменительной практики в сфере регистрации актов гражданского состояния. Два из них организованы совместно с Управлением Министерства юстиции РФ по РСО-Алания.

Обеспечение сохранности архивного фонда - одно из приоритетных направлений в работе органов ЗАГС. Книги записей актов гражданского состояния законодательно закреплены как часть архивного фонда Российской Федерации. Актовые записи, сформированные в переплетённые книги, в свою очередь, надлежащим образом озаглавленные и пронумерованные, хранятся на специальных стеллажах в помещениях оснащённых противопожарной сигнализацией. Обветшавшие переплёты книг реставрируются. По мере истечения сроков хранения, в соответствии с номенклатурой дел, уничтожаются документы, подлежащие, согласно соответствующим актам, уничтожению. Помимо обеспечения сохранности архивного фонда на бумажных носителях ведётся планомерная, систематическая работа по созданию единой интегрированной электронной базы данных. Всего включено в электронную версию по состоянию на 30.06.2013 года **404769** записей актов гражданского состояния.

Ведется постоянная работа по взаимодействию со структурными подразделениями по разрешению различных вопросов, связанных с правоприменением норм международного права, семейного законодательства, гражданского законодательства, с применением, непосредственно Федерального закона от 15.11.1997 № 143 – ФЗ «Об актах гражданского состояния»

Также ведется работа по взаимодействию с различными учреждениями и ведомствами, которые в той или иной степени соприкасаются с деятельностью, связанной с регистрацией актов гражданского состояния.

Регулярно в средствах массовой информации как республиканского, так и районного масштаба, освещаются острые, важные и знаменательные события, происходящие в органах ЗАГС, которые направлены на популяризацию незыблемости семейных отношений, национальных традиций, пропаганду вечных и таких всем близких понятий, как дружная сплочённая семья, любовь, счастье и благополучие детей, уважение к старшим и забота о них. Сообщаются сведения о демографической ситуации. Таких материалов за полугодие опубликовано **24**.

Традиционным для работников органов ЗАГС республики стало в дни празднования знаменательных дат, имеющих отношение к семье, детям, любви проводить торжественные мероприятия. Приглашаются представители администрации, почётные гости, популярные исполнители. Вручаются поздравительные и благодарственные адреса, памятные подарки и цветы. Чествуются новорожденные, многодетные семьи, супружеские

пары, в любви и согласии прожившие долгие годы. За полугодие проведено 9 мероприятий.

Своевременно всеми структурными подразделениями Управления ЗАГС были исполнены и направлены в подотчётные организации все формы отчётов, предусмотренные установленным порядком.

В целях обеспечения гражданам права получения правовых услуг неизменно осуществляется консультирование граждан по всему спектру услуг, предоставляемых службой ЗАГС. Помимо информационных стендов, имеющих в каждом подразделении и содержащих сведения о порядке предоставления документов для регистрации актов гражданского состояния, консультирование осуществляется на личном приёме и по телефону.

Все проблемные вопросы, возникающие при реализации полномочий по регистрации актов гражданского состояния, решаются в рабочем порядке, путём их тщательной проработки и принятия взвешенных решений. Однако, по ряду моментов деятельности органов ЗАГС возникают такие проблемы, решить которые самостоятельно невозможно, так как обусловлены они несовершенством нормативно-правовой базы в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, наличием в ней пробелов, суть которых изложена в приложении.

Приложение: «Предложения Управления ЗАГС РСО-Алания по внесению изменений в законодательство в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» на 2л. в 1экз.

Руководитель Управления
ЗАГС Республики Северная
Осетия - Алания

М.А.Туриева

Предложения Управления записи актов гражданского состояния Республики Северная Осетия – Алания по внесению изменений в законодательство в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

Ст. 9. п.2 . Конкретно обозначить степень родства лиц в отношении умершего, имеющих право на получение повторного документа покойного. Родственные отношения должны иметь документальное подтверждение. Формулировка «заинтересованное лицо» допускает выдачу дубликата свидетельства о регистрации акта гражданского состояния умершего гражданина по сути дела каждому.

Ст.12. Ввиду непомерного расширения перечня организаций, которым органы ЗАГС предоставляют сведения, категория конфиденциальности информации о регистрации актов гражданского состояния утратила смысл. Предлагаем от неё отказаться.

Ст.12.п. 2. Конкретизировать формат, объём и степень развёрнутости предоставления сведений о регистрации актов гражданского состояния в многочисленные инстанции.

Ст.12. п.3 Предлагаем включить в перечень нотариусов и адвокатов

Статья 16,п.2. Указать каким именно документом подтверждается наделение полномочиями на регистрацию рождения ребёнка лиц, не являющихся его родителями. Разработать форму бланка заявления о рождении ребёнка от уполномоченного лица, на сегодняшний день не существующую.

Ст.27, п.3, ст.11, п.1 Семейного кодекса РФ. Чётко прописать перечень оснований для изменения (сокращения или увеличения) установленного месячного срока между подачей заявления и регистрацией заключения брака, а также необходимость предъявления заявителями документов, подтверждающих эти основания.

Предлагаем уточнить, с какого срока беременности невест возникает право ускорить заключение брака.

Обозначить срок действия заявления о вступлении в брак и заявления о расторжении брака в случае неявки в назначенный срок.

Ст.47. п.2. Предлагаем предусмотреть предоставление свидетельства об усыновлении усыновлённым гражданам в случае смерти усыновителей, что вызвано многочисленными обращениями подобного рода.

Ст.135 Семейного кодекса Российской Федерации. В случае переноса даты рождения усыновлённого ребёнка на более поздние сроки **необходимо** устанавливать её с учётом даты регистрации рождения.

Ст.69. п.2. Дополнить перечень оснований, следующими:
запись акта о заключении брака;
запись акта о расторжении брака.

Считаем необходимым разработку методических рекомендаций по каждому виду государственной регистрации актов гражданского состояния,

конкретизирующих содержание норм федерального законодательства и определяющих более чёткий механизм их практической реализации.

Учитывая особенности организации делопроизводства в органах ЗАГС, необходимо издание инструкции по делопроизводству в органах ЗАГС.

Как недоработку разработчиков формы бланка медицинского свидетельства можно считать отсутствие графы «Гражданство», тогда как актовой записью она предусмотрена. Не заполнение указанной графы вызывает у заявителей протест.